



Biroul
Nr. 273
29.06.2015

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului numărul 504/2002, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului numărul 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B273 din 03.06.2015,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii audiovizualului nr.504/2002, în sensul constituirii unui fond, Fondul audiovizual.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.31 alin.(5) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că Secretariatul General al Guvernului a transmis spre avizare Consiliului Legislativ, cu adresa nr.94 din 9.06.2015, un proiect de ordonanță de urgență care dispune, printre altele, și completarea Legii nr.504/2002, intervenții prin care se dorește instituirea unei scheme de finanțare în baza unei scheme de ajutor de stat, avizat favorabil cu observații și propuneri prin Avizul nr.611 din 11.06.2015.

3. Având în vedere că din analiza textelor rezultă doar intervenții legislative de natura completării, dar și pentru respectarea exigențelor de redactare, este necesară reformularea titlului, astfel:

„Lege pentru completarea Legii audiovizualului nr.504/2002”.

4. Întrucât propunerea legislativă este structurată într-un singur articol, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, abrevierea „Art.I” se va înlocui cu expresia „Articol unic”.

Totodată, în acord cu titlul propus, partea introductivă va fi reformulată, astfel:

„Articol unic. - Legea audiovizualului nr.504/2002, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.534 din 22 iulie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:”.

5. La **pct.1**, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„1. După articolul 20 se introduce un nou capitol, Capitolul 2¹ «Fondul audiovizual», alcătuit din articolele 20¹ - 20¹², cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda articolele preconizate, urmând a fi inserată și expresia „Capitolul 2¹ Fondul audiovizual”.

6. Semnalăm că din cuprinsul propunerii legislative nu rezultă natura juridică a respectivului fond, motiv pentru care este necesară completarea corespunzătoare a proiectului.

7. Referitor la **art.20**² propus la **pct.1**, norma este neclară și susceptibilă de interpretări diferite.

Din acest motiv, este necesară circumstanțierea mai precisă a expresiei „veniturile realizate de distribuitorii care retransmit servicii de programe”.

Totodată, sugerăm utilizarea unui formulări unitare pe întreg parcursul propunerii legislative cu referire la aceste venituri. Avem în vedere că la **art.20**³ este folosită expresia „veniturile realizate din retransmisia serviciilor de programe ...”.

8. La **art.20**⁴, menționăm că norma vine în contradicție cu prevederile **art.1 alin.(3)** din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu care:

„(3) În materie fiscală, dispozițiile prezentului cod prevalează asupra oricăror altor prevederi din alte acte normative, în caz de conflict între acestea aplicându-se Codul fiscal”.

Față de cele de mai sus, propunem reanalizarea normei și, eventual, inserarea respectivelor deduceri în Codul fiscal.

9. La **art.20**⁵ **alin.(1)**, propunem eliminarea sintagmei „din prezenta lege”, ca inadecvată.

Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare din proiect.

La **alin.(2)**, textul este inaplicabil în condițiile în care nu se stabilește natura juridică a fondului, în funcție de care trebuie să se facă trimitere expresă la textele vizate din Codul fiscal și, respectiv, Codul de procedură fiscală.

La **alin.(3)**, pentru o corectă aplicare a normelor, este necesar să se menționeze expres natura procedurilor de executare silită la care se referă.

La **alin.(4)**, propunem eliminarea părții finale, respectiv a expresiei „și se utilizează potrivit prevederilor art.20⁶”, ca superfluă.

10. La art.20⁶ alin.(1), cu privire la expresia „must - carry” pentru respectarea art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem alăturarea corespondentului în limba română.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, textul „articolul.82 din prezenta lege” se va înlocui cu formularea „art.82.”.

11. La art.20⁷ alin.(1) lit.b), cuvântul „Ministrului” se va scrie cu inițială mică.

La **alin.(5)**, din considerente de redactare, este recomandat ca în loc de „cincisprezece” să se scrie cifra „15”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

12. Întrucât norma propusă pentru **art.20⁸ alin.(5)** este insuficient conturată, sugerăm revederea și reformularea textului. Observația este valabilă și pentru **art.20¹⁰ alin.(2)**.

13. La art.20¹⁰ alin.(4), sintagma „prevăzute la alin.(2) al art.20⁶” se va reda sub forma „prevăzute la art.20⁶ alin.(2)”.

14. La art.20¹², apreciem că, pentru un spor de rigoare în reglementare, textul ar trebui să se refere la posibilitatea atacării **deciziilor** emise potrivit procedurilor instituite de normele la care se face trimiterea, și nu la „nerespectarea procedurilor”.

În ceea ce privește trimiterea generică la „instanțele de contencios administrativ competente”, precizăm că aceasta nu este suficientă pentru stabilirea instanței competente să soluționeze respectivele cauze, în condițiile în care din reglementarea propusă nu rezultă care anume este natura juridică a comisiei prevăzute la art.20⁷. De altfel, pentru asigurarea unei reglementări corecte, este necesar ca proiectul să fie completat sub acest aspect.

Cu toate acestea, pentru un spor de precizie normativă, ar fi indicat ca în cuprinsul art.20¹² să se stabilească în mod expres instanța competentă, similar prevederii din cuprinsul art.93 alin.(3).

15. Referitor la intervenția legislativă preconizată la **pct.2**, respectiv introducerea, după art.91, a art.91¹, semnalăm că a existat un art.91¹, care **a fost abrogat** prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.333/2009. Având în vedere că renumerotarea se face doar cu ocazia republicării, este necesară revederea și reformularea intervenției în acord cu normele de tehnică legislativă, în sensul ca noul text să fie marcat ca art.91².

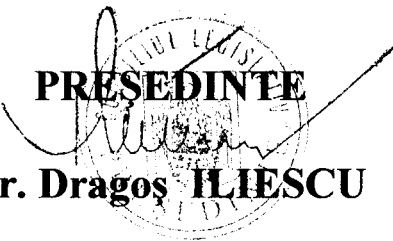
În textul articolului ce se dorește a fi introdus, la alin.(1), din considerente de redactare, expresia „între 50.000 lei și 100.000 lei” se va scrie „**de la 50.000 lei la 100.000 lei**”.

Pentru asigurarea unei reglementări complete, sugerăm să se analizeze dacă prin proiect nu ar trebui modificat și art.93 alin.(2), normă care se referă la regimul juridic al deciziilor de sancționare emise de Consiliu. Astfel, textul ar urma să cuprindă, pe lângă trimiterea la art.90 și 91, și o trimitere la dispozițiile art.91² (propus prin proiect ca art.91¹).

Pentru acest motiv, propunem completarea articolului unic cu un nou punct, **pct.3**, cu următorul cuprins:

„**3.** Alineatul (2) al articolului 93 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Deciziile de sancționare adoptate de Consiliu în conformitate cu prevederile art.90, 91 și 91² își produc efectele de la data comunicării””.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 686/26.06.2015

Legea audiovizualului

- 1 promulgată prin D. nr. 681/2002 M. Of. nr. 534/22 iul. 2002
Decret pentru promulgarea Legii audiovizualului

- 2 modificări prin L. nr. 591/2002 M. Of. nr. 791/30 oct. 2002
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor
înlocuiește denumirea „Autoritatea Națională de Reglementare în Comunicații” cu denumirea „ Ministerul Comunicațiilor și Tehnologiei Informației”

- 3 modificări prin L. nr. 402/2003 M. Of. nr. 709/10 oct. 2003
Lege privind modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
modifică art.1 lit. d), art.2 alin. (3) și (4), art.6 alin. (4), art.11 alin. (5), (7) și (8), art.14 alin. (1) și (3), art. 15 alin. (5) - (7), art. 35 alin. (1), art. 44 alin. (10), art. 49 lit. a), art.75 alin. (3) lit d), art.78, art.88 alin. (1), art. 91 alin. (1) și (2), art.93, art.94, art.95, art.96 alin. (1), art.97 alin. (1); introduce alin. (8) la art. 15, lit.c_1) la art. 57, art. 95_1, art.95_2, alin. (1_1) la art. 96; abrogă art. 54 lit.h), art. 90 alin. (1) lit.g).

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 123/2005 M. Of. nr. 843/19 sep. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 329/2006 M. Of. nr. 657/31 iul. 2006
completări prin
Notă: atribuțiile Oficiului Român pentru Drepturile de Autor privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor contravenționale, stabilite prin acte normative anterioare prezentei ordonanțe de urgență, își încetează aplicabilitatea.
abrogă art. 96 alin. (1) lit. c)

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 3/2006 M. Of. nr. 133/13 feb. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
aprobată cu completări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006
*modifică art.75 alin.(2);
abrogă art.95 alin.(3)*

- 6 modificări prin L. nr. 197/2006 M. Of. nr. 453/25 mai 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2006 pentru modificarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
*aprobă cu completări O.U.G. nr. 3/2006 și
modifică art. 95 alin. (1) partea
introdactivă*

- 7 completat prin L. nr. 364/2007 M. Of. nr. 898/28 dec. 2007
Lege pentru completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002
introduce alin.(1_1) la art.5, art.91_1

- 8 completat prin L. nr. 116/2008 M. Of. nr. 384/21 mai 2008
Lege pentru completarea art. 89 din Legea audiovizualului nr. 504/2002
introduce lit. d) la art. 89

9 modificări prin O.U.G. nr. 181/2008 M. Of. nr. 809/3 dec. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
audiovizualului nr. 504/2002
aprobată cu modificări și L. nr. 333/2009 M. Of. nr. 790/19 nov. 2009
completări prin

modifică art. 1, art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6, art. 10, art. 16 alin. (1), art. 17 alin. (1) lit. a), c) și d), alin. (3) și (4), art. 18 alin. (4), art. 23, art. 25, art. 27, art. 28 alin. (4), (5) și (7), art. 29, art. 31, art. 34 alin. (1) și (4), art. 35, art. 36, art. 37, art. 38, art. 39, art. 43 alin. (1) și (2), art. 44, art. 46, art. 48, art. 49, art. 50, art. 51, art. 52, art. 54, art. 55 alin. (1) și (3), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) lit. a)-c), art. 58 alin. (2), art. 59, art. 60, art. 61 alin. (3), art. 62 alin. (1) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 73, art. 74 alin. (3) și (4), art. 76, art. 82 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (4) și (5), art. 86, art. 88, art. 90 alin. (1) și (2), art. 91, art. 93 alin. (1) și (3), art. 95_1 partea introductivă, art. 96 alin. (1) și (4); introduce art. 1_1, art. 26_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_1 după art. 26_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_2 după art. 38, art. 39_1, titlul unui nou capitol, Cap. III_3 după art. 39_1, alin. (5) la art. 74, art. 75_1, alin. (2) și (3) la art. 84, alin. (10) la art. 85, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare, după art. 99; abrogă art. 30, art. 33, art. 42, art. 91_1, art. 96 alin. (1_1)

10 modificări prin L. nr. 330/2009 M. Of. nr. 762/9 nov. 2009
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din
fonduri publice

la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 98 alin. (2) liniuța a 2-a

Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.; D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30);

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2008 pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

*aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 181/2008 și modifică art. 1 pct. 1, 9, 17, 31, 34-37, art. 3 alin. (3), art. 10 alin. (3) lit. g), i) și l), alin. (5), art. 17 alin. (1) lit. d) pct. 3 și 11 și alin. (3), art. 27 alin. (1), art. 28 alin. (5), art. 31 alin. (4) partea introductivă și lit. a), art. 34 alin. (3), art. 36 alin. (2) și (3), art. 37 alin. (2), art. 39 alin. (2) și (3), art. 43 alin. (1), art. 44 alin. (1) și (3), art. 50, art. 52 alin. (2) lit. a) și b), alin. (3) și (5), art. 54 alin. (1) lit. j) și k) și alin. (2), art. 56 alin. (1), art. 57 alin. (1) partea introductivă și lit. b), art. 59 alin. (1) și (2), art. 60, art. 62 alin. (1), (3) și (4), art. 63, art. 64, art. 65, art. 66, art. 69, art. 73, art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2), art. 88 alin. (1), art. 90 alin. (1) lit. h) și alin. (2), art. 91 alin. (1) și (3), art. 93 alin. (1) și (3), art. 94, art. 96 alin. (1);
introduce pct. 5_1, 31_1, 31_2 la art. 1, alin. (2) la art. 1, lit. c) la art. 2 alin. (4), alin. (6) la art. 52, art. 57_1, alin. (4)-(7) la art. 59, art. 61_1, art. 62_1, art. 65_1, art. 90_1, art. 93_1;
abrogă art. 1 pct. 33, art. 28 alin. (7), art. 43 alin. (2), art. 48 lit. f), art. 53, art. 54 alin. (1) lit. h), art. 62 alin. (2) și (5), art. 67, art. 70-72, art. 88 alin. (2), art. 96 alin. (2) și (3);
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagma "rețele de telecomunicații" cu sintagma "rețele de comunicații electronice" și denumirea "Autoritatea Națională pentru Comunicații" cu denumirea "Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații"*

- 12 modificări prin O.U.G. nr. 19/2011 M. Of. nr. 146/28 feb. 2011
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013

modifică art. 19 alin. (1), art. 59 alin. (6), art. 65 partea introductivă, art. 65_1 partea introductivă, art. 73 alin. (1)

- 13 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 90_1 alin. (1) lit. a), art. 96

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014

- 14 modificări prin L. nr. 67/2013 M. Of. nr. 176/1 apr. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2011 privind unele măsuri pentru modificarea unor acte normative în domeniul comunicațiilor electronice

aprobă O.U.G. nr. 19/2011 și modifică art. 59 alin. (6), art. 65 lit. c) și f), art. 65_1 lit. a) și b);

introduce alin. (5_1) la art. 52, art. 59_1;

abrogă art. 19

- 15 modificări prin O.U.G. nr. 25/2013 M. Of. nr. 208/12 apr. 2013
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002

*modifică art. 51, art. 56 alin. (1);
introduce art. 29_1*

- 16 modificări prin L. nr. 95/2014 M. Of. nr. 500/4 iul. 2014 *modifică art. 86*
Lege pentru modificarea art. 86 din Legea audiovizualului nr. 504/2002
- 17 modificări prin L. nr. 103/2014 M. Of. nr. 518/11 iul. 2014 *modifică art. 90 alin. (1) lit. g);*
Lege pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002 *introduce Cap. III_4 cu art. 42_1, o anexă*